

NEZAVISNA BOSANSKOHERCEGOVAČKA LISTA

Ul. Obala Kulina bana br. 24, 71 000 Sarajevo

i SEAD DŽAFIĆ, ul. Senada Mehđina Hodžića br. 34, 75 260 Kalesija

SUD BOSNE I HERCEGOVINE

Apelaciono odjeljenje

Ul. Kraljice Jelene br. 77

71 000 Sarajevo

putem

CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Ul. Danijela Ozme br. 7



ŽALBA

političkog subjekta – Nezavisna bosanskohercegovačka lista i kandidata Seada Džafića - protiv Odluke o utvrđivanju i objavljivanju rezultata Lokalnih izbora u BiH 2020 godine

1. Činjenično stanje

- 1) Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine dana 05.12.2020. godine donijela je i objavila Odluku o utvrđivanju i objavljivanju rezultata Lokalnih izbora u BiH 2020 godine.
- 2) U predmetnoj Odluci Centralna izborna komisija je utvrdila da je sa jednim glasom prednosti pobjednik lokalnih izbora u Općini Kalesija Zijad Kulanić, kandidat Stranke demokratske akcije, koji je osvojio 5.579 glasova, a da je drugi na rang listi kandidata Sead Džafić, član Nezavisne bosanskohercegovačke liste, sa osvojenih 5.578 glasova. Ovaj podatak je bio kuriozitet lokalnih izbora u BiH i svi mediji u Bosni i Hercegovini objavili su informaciju i komentar o rezultatima izbora u Općini Kalesija.
- 3) Na lokalnim izborima u Bosni i Hercegovini, koji su održani dana 15.11.2020. godine, kao kandidati za načelnika Općine Kalesija, između ostalih, sudjelovali su i gospoda Zijad Kulanić i Sead Džafić.

- 4) Oba kandidata, Zijad Kulanić i Sead Džafić, su popunila i potpisala Izjavu o prihvatanju kandidature na lokalnim izborima 2020. godine i predali je Centralnoj izbornoj komisiji BiH.
- 5) U svojoj Izjavi Kandidat Zijad Kulanić nije naveo svoj službenički status.
- 6) U trenutku podnošenja Izjave kandidat Zijad Kulanić imao je status rukovodećeg državnog službenika u Općini Kalesija.

Gospodin Zijad Kulanić je na dan popunjavanja i predaje Izjave bio zaposlen u općinskoj upravi Općine Kalesija, na mjestu pomoćnika načelnika općine za prostorno uređenje, geodetske i imovinsko-pravne poslove i rukovodio je Službom za prostorno uređenje, geodetske i imovinsko-pravne poslove. Njegovo službeno zvanje je bilo „pomoćnik općinskog načelnika“.

Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji službi za upravu i stručnih službi Općine Kalesije (Službeni glasnik Općine Kalesija broj 06/19) pomoćnik načelnika za prostorno uređenje, geodetske i imovinsko-pravne poslove rukovodi Službom za prostorno uređenje, geodetske i imovinsko-pravne poslove (član 33.).

Dokaz:

- Rješenje Općine Kalesija, Općinskog načelnika broj 02-05-2-40303/19, od 30.09.2019. godine
- 7) Kandidat Zijad Kulanić u periodu od ovjere kandidature do štampanja glasačkih listića, pa sve do danas, nije podnio ostavku na položaj pomoćnika načelnika - rukovoditelja Službe za prostorno uređenje, geodetske i imovinsko-pravne poslove i u označenom periodu je imao status „rukovodećeg državnog službenika“, odnosno status osobe koji je određen odredbom člana 10. stav 1. točka a) Zakona o državnoj službi u Tuzlanskom kantonu.

2. Pravni osnov

- 1) U članu 1.8. stav 1. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine je naznačeno: „Sudije redovnih i ustavnih sudova, tužioc i njihovi zamjenici, pravobranioci i njihovi zamjenici, ombudsmeni i njihovi zamjenici, članovi sudova/domova/vijeća za ljudska prava, notari, policijski službenici, državni službenici, generalni revizori i zamjenici generalnog revizora u institucijama u Bosni i Hercegovini i guverner i viceguverneri Centralne banke BiH, pripadnici Oružanih snaga BiH, pripadnici Obavještajno-sigurnosne agencije BiH, kao i diplomatski i konzularni predstavnici BiH u inostranstvu, koji imaju diplomatski status u skladu s Bečkom konvencijom o diplomatskim odnosima (iz 1961.godine), moгу se kandidirati za javnu izbornu dužnost samo ako prethodno podnesu ostavku na taj položaj ili postupe u skladu sa zakonima koji reguliraju njihov status. Ako Centralna izborna komisija BiH utvrdi da lice iz ovog stava nije podnijelo ostavku na položaj ili nije postupilo u skladu sa zakonom kojim se

regulira njegov status u periodu od ovjere kandidature do štampanja glasačkih listića izvršit će se uklanjanje imena ovog lica sa ovjerenih kandidatskih listi, a ako se isto utvrdi nakon štampanja glasačkih listića, takvom licu neće biti dodijeljen mandat ako ga osvoji.“

- 2) U Izjavi o prihvaćanju kandidature na lokalnim izborima 2020. godine koju je potpisao kandidat Zijad Kulanić iz Kalesije, ul. Vukovije Gornje bb, Općina Kalesija, je naznačio da nije:

„sudija redovnog ili ustavnog suda, tužilac, zamjenik tužioca, pravobranilac, zamjenik pravobranioca, ombudsmen ili zamjenik ombudsmena, član suda/doma/vijeća za ljudska prava, notar, policijski službenik, državni službenik, generalni revizor i zamjenik generalnog revizora u institucijama u Bosni i Hercegovini i guverner i viceguverner Centralne banke BiH, pripadnik Oružanih snaga BiH, pripadnik Obavještajno-sigurnosne agencije BiH, diplomatski ili konzularni predstavnik BiH u inozemstvu koji ima diplomatski status u skladu s Bečkom konvencijom o diplomatskim odnosima.“

Imenovani kandidirao je potpisao i napomenu na formularu Izjave da:

„navedena lica mogu se kandidirati za javnu izbornu dužnost samo ako prethodno podnesu ostavku na taj položaj ili postupe u skladu sa zakonima koji reguliraju njihov status. Ukoliko kandidat obavlja neku od gore navedenih dužnosti obavezan je Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dostaviti dokaz na osnovu kojeg će se moći utvrditi da je podnio ostavku na taj položaj, odnosno postupio u skladu sa zakonima koji regulišu njegov status.“

Izjavljujem da nemam smetnji za kandidiranje iz člana 1.6, 1.7, 1.7a i 1.10 stav (1) tačka 5. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.“

- 3) U Odluci o organizaciji općinskih službi za upravu (Službeni glasnik Općine Kalesija broj 07/2017), u članu 7. stav 1. je regulirano:

„Za vršenje upravnih i stručnih poslova i poslova lokalne samouprave iz okvira nadležnosti Općine, osnivaju se Službe za upravu: 1. Služba za privredu i budžet, 2. Služba za prostorno uređenje, geodetske i imovinsko-pravne poslove 3. Služba za opću upravu i društvene djelatnosti, 4. Služba za komunalne poslove i civilnu zaštitu.“

U članu 14. stav 2. Odluke o organizaciji općinskih službi za upravu (Službeni glasnik Općine Kalesija broj 07/2017) je propisano:

„Radom općinske službe za upravu neposredno rukovodi pomoćnik Općinskog načelnika sa ovlaštenjima koja na njega prenese Općinski načelnik.“

- 4) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji službi za upravu i stručnih službi Općine Kalesije (Službeni glasnik Općine Kalesija broj 06/19) u članu 16. normira: Pomoćnik rukovoditelja organa državne službe (u daljem tekstu Pomoćnik Općinskog načelnika) kao rukovoditelj određene službe neposredno rukovodi službom za upravu

za koju je zadužen i u tom pogledu organizira vršenje svih poslova iz nadležnosti te službe, raspoređuje poslove na službenike i namještenike i daje im upute o načinu vršenja poslova, osigurava blagovremeno, zakonito i pravilno vršenje svih poslova iz nadležnosti službe kojom rukovodi, redovno upoznaje sekretara općine i općinskog načelnika o stanju i problemima u vezi vršenja tih poslova, predlaže preduzimanje potrebnih mjera i u okviru svojih ovlaštenja odgovoran je za iskorištavanje finansijskih, materijalnih i ljudskih potencijala dodijeljenih službi kojom rukovodi. Za svoj rad pomoćnici odgovaraju Općinskom načelniku.“

- 5) Zakon o državnoj službi u Federaciji BiH u članu 6. stav 1. propisuje:

„Radna mjesta u državnoj službi

1. Državni službenik se postavlja na jedno od sljedećih radnih mjesta: a) Rukovodeći državni službenici: 1. rukovodilac samostalne uprave i samostalne ustanove; 2. sekretar organa državne službe; 3. rukovodilac uprave i ustanove koje se nalaze u sastavu ministarstva; <https://advokat-prnjavorac.com> 4. pomoćnik rukovodioca organa državne službe; 5. glavni inspektori. b) Ostali državni službenici: 1) šef unutrašnje organizacione jedinice; 2) inspektori; 3) stručni savjetnik; 4) viši stručni suradnik; 5) stručni suradnik.

Zakon o državnoj službi u Federaciji BiH u članu 19. stav 1. točka c) (Nespojivosti sa dužnostima državnog službenika) propisuje:

„Državni službenik ne smije obavljati dužnost, djelatnost ili biti na položaju koji dovodi do sukoba interesa sa njegovim službenim dužnostima, a naročito:

„c) s izuzetkom rukovodećih državnih službenika, smatrat će se da je državni službenik na odsustvu iz državne službe od trenutka kada je potvrđena njegova kandidatura za javnu funkciju na koju se bira direktno ili indirektno, ili od trenutka kada je imenovan na položaj u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Federaciji i u Bosni i Hercegovini. U tom slučaju rukovodeći državni službenik podnosi ostavku na mjesto u državnoj službi;“

- 6) Zakon o državnoj službi u Tuzlanskom kantonu (Službene novine Tuzlanskog kantona broj 07/2017, 10/2017, 10/2014, 14/2018) u članu 10. stav 1. propisuje: „(1) Državni službenik se postavlja na jedno od sljedećih radnih mjesta: a) rukovodilac stručne i druge službe koju obrazuje Skupština, Vlada, gradsko ili općinsko vijeće, gradonačelnik odnosno načelnik; b) sekretar organa državne službe; c) pomoćnik rukovodioca organa državne službe; d) glavni inspektor; e) glavni interni revizor; f) šef unutrašnje organizacione jedinice; g) inspektor; h) interni revizor; i) stručni savjetnik; j) viši stručni suradnik; k) stručni suradnik. U članu 30. ovaj Zakon regulira:

„(1) Državni službenik ne smije obavljati dužnost, djelatnost ili biti na položaju koji dovodi do sukoba interesa s njegovim službenim dužnostima, i to:

(2) Prava i obaveze državnog službenika, *izuzev lica iz člana 10. stav (1) tačka a) ovog zakona*, miruju od trenutka kada je imenovan, odnosno izabran, na položaj u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini, odnosno na bilo koju poziciju iz člana 9. stavovi (2) i (3) ovog zakona, najduže na period koliko traje ta funkcija, od dana izbora odnosno imenovanja.

(3) Državni službenik iz stava (2) ovog člana, *izuzev lica iz člana 10. stav (1) tačka a) ovog zakona*, može se vratiti na isto ili slično radno mjesto, najkasnije u roku od 30 dana od završetka mandata i prestanka funkcije u zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini, odnosno na bilo kojoj poziciji iz člana 9. stavovi (2) i (3) ovog zakona.

3. Povreda zakona

- 1) Osnovna intencija Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, posebno člana 1.8. stav 1., i zakona koji se supsidijarno primjenjuju je sprečavanje sukoba interesa, zloupotreba izbornog procesa i povreda biračkog prava.

Zakonodavac je jasno i određeno isključio mogućnost kandidiranja na izborne funkcije osobama koje obavljaju sudačku, tužiteljsku, pravobraniteljsku, policijsku, državno-službeničku dužnost, odnosno druge dužnosti koje su nespojive sa izbornom funkcijom. Zakonodavac nije isključio mogućnost da se te osobe kandidiraju na neku izbornu funkciju pod uvjetom da podnesu ostavke na svoj položaj, odnosno da postupe sukladno zakonima koji reguliraju njihov status.

- 2) U konkretnom predmetu, gospodin Zijad Kulanić, kandidat SDA na funkciju načelnika Općine Kalesija, prilikom kandidiranja i sudjelovanja u izbornom procesu nije poštovao stroge norme izbornog zakonodavstva. Iz činjenične osnove koju smo prezentirali u ovoj žalbi proizlazi da je gospodin Kulanić propustio podnijeti ostavku na poziciju rukovodećeg državnog službenika, i to prije podnošenja kandidature Centralnoj izbornoj komisiji (član 8.1. stav 1 Izbornog zakona).

Prema mišljenju žalitelja, materijalni propis koji se treba primijeniti u ovoj izbornoj stvari je Izborni zakon BiH. Neovisno o ovom stavu, a kako bismo riješili svaku dilemu, pozivamo se i na odredbe Zakona o državnoj službi u Tuzlanskom kantonu.

Iz Rješenja Općine Kalesija, Općinskog načelnika broj 02-05-2-40303/19, od 30.09.2019. godine, proizlazi da je gospodin Zijad Kulanić imenovan na poziciju pomoćnika načelnika općine za prostorno uređenje, geodetske i imovinsko-pravne poslove u Službi za prostorno uređenje, geodetske i imovinsko-pravne poslove.

Iz citiranih odredbi Odluke o organizaciji općinskih službi za upravu i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji službi za upravu i stručnih službi proizlazi da pomoćnik načelnika općine za prostorno uređenje, geodetske i imovinsko-pravne

poslove rukovodi Službom za prostorno uređenje, geodetske i imovinsko-pravne poslove. Dakle, on je neposredni rukovoditelj Službe za prostorno uređenje, geodetske i imovinsko-pravne poslove.

U skladu sa odredbom člana 10. stav 1. Zakona o državnoj službi u Tuzlanskom kantonu, Zijad Kulanić je rukovoditelj stručne i druge službe koju obrazuje skupština, vlada, gradsko ili općinsko vijeće, gradonačelnik, odnosno načelnik, a u skladu s odredbama člana 30. stav 2. i 3. Zakona o državnoj službi u Tuzlanskom kantonu, osoba koja je rukovoditelj službe u smislu odredaba člana 10. nema benefite u izbornom procesu koje imaju tzv. državni službenici. Prava i obaveze državnog službenika miruju od trenutka kad je imenovan, odnosno izabran, na položaj u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u BiH i ima pravo vratiti se na isto ili slično radno mjesto nakon isteka mandata. Ta prava nemaju rukovodeći državni službenici i oni su dužni, ako se kandidiraju na neku izbornu funkciju, podnijeti ostavku, kako to nalaže odredba člana 1.8. stav 1. Izbornog zakona, jer zakonom kojim se regulira njihov službenički status nije predviđeno drukčije rješenje.

- 3) Odredbe Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH mogu se primijeniti i na konkretan slučaj. Za razliku od kantonalnog Zakona o državnoj službi TK, odredbe federalnog zakona su potpunije, jasnije i određenije. Pa je tako u članu 19. stav 1. točka c) izričito propisano se od trenutka kada je potvrđena kandidatura na izbornu funkciju državnog službenika ima smatrati da je državni službenik na odsustvu iz državne službe, dok rukovodeći državni službenik, za razliku od državnog službenika, mora podnijeti ostavku na mjestu u državnoj službi.

Uzimajući u obzir činjenice za koje žalitelj ima dokaze i prilaže ih uz ovu žalbu, jasno je da je kandidat Stranke demokratske akcije za načelničku poziciju Općine Kalesija, Zijad Kulanić, grubo prekršio odredbe Izbornog zakona BiH, zakona koji regulira njegov službenički status i podzakonskih akata koje se odnose na taj status i da je u Izjavi o prihvaćanju kandidature na lokalnim izborima 2020. godine ovjerio sadržaj koji nije istinit, posebno onaj dio Izjave u kojem tvrdi da nije državni službenik.

U skladu sa Izbornim zakonom, CIK takvoj osobi ne može dodijeliti mandat i u slučaju kad ga je osvojio.

U Općini Kalesija se još jedan kandidat koji ima status državnog službenika kandidirao na izbore (gospodin Rusmir Hasanović). Za razliku od gospodina Zijada Kulanića, oni je uredno postupio u skladu sa citiranim materijalnim propisima, te je svoj status državnog službenika umirovio.

Zatim, u toku trajanja kandidature i izborne kampanje na području Općine Kalesija CIK-u bih su predate četiri predstavke kojim je traženo da se kandidat Zijad Kulanić,

zbog svog statusa rukovodećeg državnog službenika i ne podnošenja ostavke na svoj položaj, te neprijavlivanja svog statusa službenika ukloni sa ovjerenih kandidatskih listi, ali se CIK do danas nije izjasnio, niti donio nikakvu odluku.

Ispravnost iznesenih stajališta žalitelja potvrđuju i mišljenje člana Centralne izborne komisije BiH, gospođe Vanje Bjelica Prutina, objavljeno na portalu izbori.ba dana 12.05.2020. godine i mišljenje Agencije za državnu službu Federacije BiH objavljeno na zvaničnoj stranici Agencije za državnu službu FBiH dana 05.12.2020 godine.

Na temelju rečenog predlažemo da Apelaciono odjeljenje Suda BiH usvoji ovu žalbu, preinači prvostupanjsku Odluku o utvrđivanju i objavljivanju rezultata Lokalnih izbora u BiH u 2020 godine vezano za izbor načelnika u Općini Kalesija tako što će Zijadu Kulaniću oduzeti mandat i dodijeliti ga drugoplasiranom kandidatu Seadu Džafiću ili

podredno,

da usvoji ovu žalbu, poništi prvostupanjsku Odluku o utvrđivanju i objavljivanju rezultata Lokalnih izbora u BiH 2020 godine vezano za izbor načelnika u Općini Kalesija, te naloži Centralnoj izbornoj komisiji BiH da ponovo provede postupak utvrđivanja i objavljivanja lokalnih izbora za područje Općine Kalesija.

U Sarajevu, 06.12.2020. godine

Žalitelj:
Nezavisna bosanskohercegovačka lista,
koju predstavlja i zastupa predsjednik Ibrahim Hadžibajrić



Sead Džafić



U prilogu:

- Odluka o utvrđivanju i objavljivanju rezultata Lokalnih izbora u Bosni i Hercegovini 2020 godine,
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji službi za upravu i stručnih službi Općine Kalesije (Službeni glasnik Općine Kalesija broj 06/19) stranica Službenog glasnika br. 381., 387. i 397.),
- Rješenje Općine Kalesija, Općinskog načelnika broj 02-05-2-40303/19, od 30.09.2019. godine,
- Odluka o organizaciji općinskih službi za upravu (Službeni glasnik Općine Kalesija broj 07/2017) je
- Mišljenje člana Centralne izborne komisije BiH gospođe Vanje Bjelica Prutina objavljeno na portalu izbori.ba, od 12.05.2020. godine,
- Mišljenje Agencije za državnu službu Federacije BiH objavljeno na zvaničnoj stranici Agencije za državnu službu FBiH, od 05.12.2020 godine.